



PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU GUAÇU
ESTADO DE SÃO PAULO

Paço Municipal Prefeito Ademar João Estevam

RELATÓRIO TÉCNICO DE ANÁLISE E JULGAMENTO DAS PROPOSTAS

EDITAL Nº 01/2025-SMS

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº E-5828/2025

PORTARIA Nº 1116/2025

PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU GUAÇU

SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

COMISSÃO ESPECIAL DE SELEÇÃO – CHAMAMENTO PÚBLICO Nº 0001/2026-SMS

ENTIDADE ANALISADA:

Associação Hospitalar Beneficente do Brasil – AHBB

CNPJ: 45.349.461/0001-02

A Comissão de Seleção, composta por quatro membros designados, procedeu à análise integral, conjunta e pormenorizada da Proposta Técnica (Plano de Trabalho) e da Proposta Financeira apresentadas pela Associação Hospitalar Beneficente do Brasil – AHBB, confrontando cada elemento documental com os critérios objetivos de julgamento previstos no edital, notadamente aqueles compreendidos entre os itens 10.1.1 e 10.10. A avaliação foi realizada de forma colegiada, com leitura integral dos autos físicos e verificação cruzada entre o conteúdo técnico e a planilha orçamentária, tendo a Comissão deliberado, de maneira unânime, pela atribuição de pontuação máxima em todos os quesitos avaliativos, em razão da plena aderência da proposta ao objeto, da robustez técnico-operacional evidenciada e da consistência econômico-financeira demonstrada.

No que concerne ao bloco técnico, a análise do Plano de Trabalho evidenciou que a AHBB apresentou estrutura institucional e organizacional compatível com a complexidade da gestão de unidade de pronto atendimento 24 horas e unidade mista de saúde, com descrição detalhada e objetiva dos fluxos assistenciais, da governança clínica e administrativa e dos processos de trabalho. Constatou-se a presença de protocolos clínicos e Procedimentos Operacionais Padronizados específicos para atendimento de urgência e emergência, incluindo manejo de condições críticas, classificação de risco e integração com a rede SUS, demonstrando alinhamento direto com as diretrizes da Política Nacional de Atenção às Urgências e Emergências. A proposta apresenta, ainda, articulação dos POPs com os protocolos do SUS e com os fluxos de regulação municipal, com previsão de monitoramento sistemático e atualização periódica desses instrumentos, indicando maturidade metodológica e compromisso com a melhoria contínua.

A Comissão verificou que a estrutura organizacional proposta é completa e funcional, com organograma detalhado, definição de atribuições e previsão de equipe técnica multidisciplinar plenamente compatível com a operação das unidades. A proposta contempla direção técnica, coordenação médica e administrativa, equipe de enfermagem, profissionais assistenciais e serviços de apoio, evidenciando capacidade de execução contínua e integrada. A formação acadêmica e a experiência profissional da equipe técnica apresentada demonstram aderência às exigências do edital, com profissionais qualificados e com experiência compatível com a complexidade assistencial requerida, o que fundamentou a atribuição da pontuação máxima nos critérios correspondentes.

No que se refere à experiência institucional, a Comissão constatou, a partir dos documentos anexos ao Plano de Trabalho, que a AHBB comprova experiência contínua, simultânea e



PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU GUAÇU ESTADO DE SÃO PAULO

Paço Municipal Prefeito Ademar João Estevam

ininterrupta superior a nove anos na gestão de serviços de saúde, abrangendo o período de março de 2017 a abril de 2026, mediante instrumentos jurídicos formalizados com diversos entes públicos. Foram apresentados registros de atuação em múltiplos municípios, com gestão de UPA 24h, unidades mistas, serviços hospitalares e serviços de média complexidade, evidenciando não apenas o requisito temporal superior a cinco anos, mas também a capacidade operacional em escala compatível com o objeto do chamamento. A documentação indica, ainda, produção assistencial relevante e diversificada, o que reforça a experiência prática da entidade e justifica a atribuição da pontuação máxima no critério de experiência.

A proposta técnica apresenta, de forma estruturada, metas qualitativas e quantitativas, devidamente alinhadas às diretrizes assistenciais e à capacidade operacional das unidades, com indicadores mensuráveis e mecanismos de acompanhamento e avaliação contínua. Verificou-se a existência de metodologia consistente de monitoramento e planejamento, com previsão de auditoria interna, utilização de sistemas de informação e análise de desempenho, o que evidencia gestão orientada por resultados. No campo da qualidade e da satisfação do usuário, a entidade apresentou metodologia de pesquisa estruturada, com definição de instrumentos de coleta, periodicidade, análise de dados e utilização dos resultados para retroalimentação do sistema e melhoria contínua, contemplando, inclusive, mecanismos de gestão participativa e devolutiva institucional.

No que tange ao bloco financeiro, a Comissão procedeu à análise detalhada da planilha orçamentária apresentada pela AHBB, verificando elevado nível de detalhamento e coerência na composição dos custos. A proposta discrimina, de forma clara, as despesas com pessoal em regime CLT, incluindo remuneração, encargos e provisionamentos, totalizando montante anual superior a R\$ 8,8 milhões, o que demonstra observância às obrigações trabalhistas e adequada previsão de custos de recursos humanos. As despesas com materiais de consumo contemplam itens essenciais à operação, como materiais hospitalares, higiene e limpeza, gases medicinais e equipamentos de proteção individual, evidenciando planejamento compatível com a realidade assistencial das unidades.

No âmbito dos serviços de terceiros, a planilha apresenta detalhamento abrangente, incluindo serviços de TI e sistema de gestão hospitalar, lavanderia, nutrição, laboratório 24h, serviços médicos especializados, manutenção predial e de equipamentos, locação de equipamentos médicos e administrativos, gestão de resíduos, controle de infecção hospitalar, medicina do trabalho e prestação de contas, entre outros. Tal composição demonstra que a entidade contemplou todos os componentes necessários à execução integral do objeto, sem omissões relevantes, assegurando a viabilidade operacional do modelo proposto.

O valor global anual apresentado, de R\$ 27.547.590,00, correspondente a aproximadamente 87,28% do valor máximo estimado pela Administração, foi analisado sob a ótica da exequibilidade, tendo a Comissão concluído que a proposta é financeiramente sustentável e compatível com a estrutura operacional apresentada. A coerência entre o Plano de Trabalho e a planilha financeira evidencia que a economicidade decorre de gestão eficiente e racionalização de custos, e não de supressão de elementos essenciais à execução do serviço. Nesse contexto, quanto ao critério PF1, a Comissão deliberou pela atribuição da pontuação máxima de 20 pontos, considerando que o desconto ofertado supera a faixa de referência prevista para a pontuação máxima no edital, e que, na ausência de faixa específica para propostas abaixo de 90%, aplica-se a interpretação que privilegia a economicidade e a seleção da proposta mais vantajosa, sem prejuízo da verificação de exequibilidade, a qual restou comprovada pela análise técnica dos custos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU GUAÇU
ESTADO DE SÃO PAULO

Paço Municipal Prefeito Ademar João Estevam

No que se refere aos critérios PF2 e PF3, a Comissão verificou que a proposta apresenta clareza, objetividade e elevado nível de detalhamento dos custos, bem como plena adequação entre os meios propostos, os recursos financeiros previstos, o cronograma de execução e os resultados esperados, evidenciando consistência interna e compatibilidade com o objeto, o que justificou a atribuição da pontuação máxima nesses subquestos.

Diante de todo o exposto, a Comissão conclui que a proposta apresentada pela Associação Hospitalar Beneficente do Brasil – AHBB atende integralmente e, em diversos aspectos, atende os requisitos técnicos e financeiros estabelecidos no edital, demonstrando elevada capacidade de execução, maturidade institucional, aderência às políticas públicas de saúde e vantajosidade econômica para a Administração. A análise conjunta, criteriosa e fundamentada dos documentos apresentados permitiu à Comissão, de forma unânime, atribuir pontuação máxima em todos os critérios avaliativos, refletindo julgamento objetivo, motivado e alinhado aos princípios da legalidade, isonomia, eficiência e seleção da proposta mais vantajosa.

Embu Guaçu, 05 de Maio de 2026.

AValiação Individual e Automática – AHBB

Entidade Associação
Hospitalar
Beneficente
do Brasil
Valor Global Proposto R\$
27.547.590,00

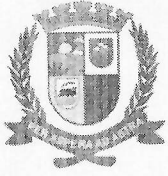
Código	Grupo	Critério/Subcritério	Nota Aplicada	Validação	Observação Técnica do Avaliador
I	Técnica	Experiência da Entidade	10,00	OK	Comprovação de atuação institucional superior a 05 anos na gestão de serviços de saúde, incluindo unidades de urgência e emergência, com execução continuada de contratos no âmbito do SUS, evidenciando capacidade operacional consolidada e aderência integral ao objeto.
II.1	Técnica	Formação Acadêmica da Equipe Técnica	4,00	OK	Apresentação de equipe técnica composta por profissionais-chave com formação superior e especialização compatível com as áreas de atuação, incluindo direção técnica, coordenação assistencial e apoio multiprofissional, atendendo integralmente ao requisito de qualificação exigido.



PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU GUAÇU
ESTADO DE SÃO PAULO

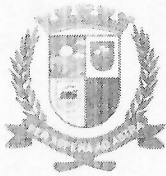
Paço Municipal Prefeito Ademar João Estevam

II.2	Técnica	Experiência Profissional da Equipe	6,00	OK	Equipe estratégica com experiência superior a 03 anos em gestão e execução de serviços de saúde, com atuação em múltiplos níveis de atenção, conforme demonstrado no Plano de Trabalho, evidenciando domínio técnico e operacional do objeto.
III.1.a1	Técnica	Políticas Nacionais de Saúde	4,00	OK	Plano de Trabalho apresenta alinhamento claro e integrado às diretrizes do SUS e à Política Nacional de Atenção às Urgências, com descrição coerente dos fluxos assistenciais e integração com a rede municipal de saúde.
III.1.a2	Técnica	POPs específicos e estruturados	5,00	OK	Apresentação de Procedimentos Operacionais Padrão detalhados para atendimento de urgência e emergência, incluindo protocolos clínicos para condições críticas, com descrição técnica compatível com a prática assistencial
III.1.a3	Técnica	Integração POPs + Protocolos SUS	2,00	OK	Demonstração de articulação entre os POPs propostos e os protocolos assistenciais do SUS, com integração à regulação municipal e aos fluxos da rede de atenção, assegurando coerência sistêmica.
III.1.a4	Técnica	Monitoramento e atualização dos POPs	1,00	OK	Previsão de mecanismos sistemáticos de revisão e atualização dos protocolos, com definição de responsáveis e periodicidade, garantindo atualização contínua das práticas assistenciais.
III.2.b1	Técnica	Infraestrutura de Apoio	4,00	OK	Previsão de suporte técnico e administrativo estruturado, incluindo sistemas de gestão, apoio tecnológico e retaguarda operacional, conforme evidenciado na proposta financeira com alocação de recursos específicos.
III.2.b2	Técnica	Estrutura Organizacional e Equipe Técnica	8,00	OK	Organograma detalhado com definição de atribuições, vínculos e lotação da equipe, evidenciando compatibilidade entre a estrutura proposta e a complexidade operacional das unidades a serem geridas.



PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU GUAÇU
ESTADO DE SÃO PAULO
Paço Municipal Prefeito Ademar João Estevam

III.3.c1	Técnica	Metas Qualitativas	6,00	OK	Metas qualitativas claramente definidas, alinhadas às diretrizes assistenciais e aos indicadores de qualidade do SUS, com previsão de monitoramento e avaliação contínua dos resultados.
III.3.c2	Técnica	Metas Quantitativas	6,00	OK	Metas quantitativas dimensionadas com base na capacidade operacional proposta, incluindo volume de atendimentos e cobertura assistencial, demonstrando viabilidade e coerência com o objeto.
III.4.d1	Técnica	Metodologia de Pesquisa de Satisfação	5,00	OK	Metodologia estruturada de avaliação da satisfação do usuário, com definição de instrumentos, periodicidade de coleta e indicadores de análise, evidenciando abordagem sistemática de qualidade.
III.4.d2	Técnica	Instrumentos de Satisfação	4,00	OK	Apresentação de instrumentos claros e acessíveis para coleta de percepção dos usuários, com previsão de utilização de ferramentas padronizadas e meios digitais.
III.4.d3	Técnica	Gestão Participativa e Uso dos Resultados	3,00	OK	Previsão de análise dos resultados das pesquisas de satisfação com devolutiva institucional e implementação de planos de melhoria contínua, evidenciando gestão orientada por resultados.
IV	Técnica	CEBAS	2,00	OK	Comprovação de certificação CEBAS válida, conforme documentação apresentada, atendendo integralmente ao critério estabelecido no edital.
V.PF1	Preço	PF1 – Percentual sobre valor máximo	20,00	OK	Proposta correspondente a 87,28% do valor máximo estimado, representando maior economicidade, com estrutura de custos compatível e sem indícios de inexequibilidade, sendo atribuída pontuação máxima conforme interpretação técnica do critério.
V.PF2	Preço	PF2 – Clareza, objetividade e detalhamento dos custos	5,00	OK	Planilha orçamentária apresentada com elevado nível de detalhamento, contemplando todas as naturezas de despesa, incluindo pessoal, serviços médicos, insumos e serviços de terceiros, garantindo transparência e rastreabilidade dos custos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU GUAÇU
ESTADO DE SÃO PAULO

Paço Municipal Prefeito Ademar João Estevam

V.PF3	Preço	PF3 – Adequação meios/custos/cronog rama/resultados	5,00	OK	Coerência integral entre o Plano de Trabalho e a Proposta Financeira, com compatibilidade entre os recursos previstos, a estrutura operacional e os resultados esperados, evidenciando plena exequibilidade da proposta.
-------	-------	---	------	----	--

RESUMO AUTOMÁTICO DA AVALIAÇÃO

Subtotal	70,00	
Técnica		/70
Subtotal	30,00	
Preço		/30
Pontuação	100,00	
Final		/100

Ingrid Lais Oliveira Rodrigues
Procuradoria Geral do Município

Guilherme de Moraes Cremm
Secretaria Municipal de Saúde

Fernanda Branco de Moraes Andrade
Secretaria Municipal de Saúde

Jefferson dos Santos Miranda
Secretaria Municipal de Suprimentos