



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ARARAQUARA  
GERÊNCIA DE LICITAÇÃO  
Paço Municipal – Rua São Bento, 840 – 3º Andar - Centro – Cep.14.801-901  
Fone: (16) 3301-5066/5256 Site: [www.araraquara.sp.gov.br](http://www.araraquara.sp.gov.br) E-mail: [edital@araraquara.sp.gov.br](mailto:edital@araraquara.sp.gov.br)

## RESPOSTA A IMPUGNAÇÃO II

**PREGÃO PRESENCIAL n. 037/2023**  
**PROCESSO LICITATÓRIO n. 5028/2023**  
**PROCESSO ADMINISTRATIVO n. 6.715/2023**

### **PEDIDO DE ESCLARECIMENTOS EM FACE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE LICITAÇÃO**, nos termos abaixo expostos.

Após a impugnação realizada pela empresa licitante, em relação ao processo licitatório, a Prefeitura de Araraquara/SP emitiu uma resposta em 5 de janeiro de 2024. No entanto, essa resposta ainda carece de maiores esclarecimentos, especialmente no aspecto técnico.

#### **1. Ausência de Publicidade de Informações Cruciais no Edital:**

Diante da resposta oferecida pela Prefeitura, alegando a existência de múltiplos fabricantes em conformidade com os protocolos ONVIF e NDAA, requeremos a inclusão, de forma clara e específica, dos diversos sites de pesquisa que possuem informações sobre a conformidade desses fabricantes. A título de exemplo: <https://www.onvif.org/conformant-products/>

O objetivo é garantir que todas as empresas interessadas tenham acesso igualitário a essa informação vital para a participação no certame.

Resposta:

Solicitamos observar os seguintes pontos:

1. Onvif – “Possui padronização ONVIF profile T, S, Q & G. Tal comprovação deverá ser realizada através do site <https://www.onvif.org/conformant-products/>, em firmware atual.”
2. NDAA – “A empresa vencedora do processo licitatório deverá apresentar Declaração de Conformidade NDAA (National Defense Authorization Act), tal solicitação se justifica e torna-se necessária para demonstrar que a arquitetura das plataformas e o processamento das imagens e a segurança contra os ataques cibernéticos, emitida pelo fabricante dos produtos, individualizada para as câmeras dos tipos”

As informações acima são claras e fazem parte do edital. Solicitamos seguir o que está descrito no edital e seus anexos.

#### **2. Contradição entre Exigências do NDAA e da Legislação Brasileira:**



**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ARARAQUARA  
GERÊNCIA DE LICITAÇÃO**

**Paço Municipal – Rua São Bento, 840 – 3º Andar - Centro – Cep.14.801-901**

**Fone: (16) 3301-5066/5256 Site: [www.araraquara.sp.gov.br](http://www.araraquara.sp.gov.br) E-mail: [edital@araraquara.sp.gov.br](mailto:edital@araraquara.sp.gov.br)**

Em relação à conformidade com o NDAA, é essencial destacar que, embora esse regulamento norte-americano estabeleça diretrizes específicas para equipamentos utilizados em instalações governamentais ou financiados pelo governo dos EUA, não há previsão legal no ordenamento brasileiro que imponha a obrigatoriedade de seguir essa regulamentação estrangeira para aquisições municipais.

É pertinente salientar que a Seção 889 do NDAA, ao proibir determinadas marcas de fecharem acordos com agências federais dos Estados Unidos, não implica automaticamente em sua proibição no território brasileiro. Essa restrição não está vinculada à legislação brasileira, portanto, sua aplicabilidade no âmbito das compras públicas municipais carece de base jurídica nacional.

A homologação pela Anatel é um requisito legal no Brasil, visando garantir a conformidade dos produtos com normas de segurança, qualidade e funcionalidades técnicas pré-regulamentadas para uso no território nacional. Essa certificação é obrigatória para aparelhos que possam interferir em sinais, como câmeras com Wi-Fi, Bluetooth ou transmissão de rádio.

A resposta da Prefeitura, ao afirmar não ser obrigatória a certificação nacional para câmeras, mas exigir a certificação nos EUA, contradiz os princípios legais brasileiros e as exigências da Anatel. Não há respaldo legal para obrigar a adoção de padrões estrangeiros em detrimento das normativas nacionais, especialmente no contexto de licitações municipais.

Portanto, em vista da ambiguidade constante no edital e na resposta à impugnação, requeremos seja realizada uma revisão criteriosa das exigências estabelecidas no edital com relação ao NDAA, considerando os fundamentos jurídicos expostos. A fim de garantir a legalidade, transparência e equidade nos procedimentos licitatórios.

Resposta:

A exigência de conformidade com NDAA, mesmo sendo uma regulamentação norte-americana, é pertinente pois visa garantir segurança e confiabilidade do produto a serem fornecidos. Tal conformidade não é restritiva, sendo amplamente utilizada por grandes fabricantes, tais como Axis, Pelco e Avigilon, dentre outras.

O mesmo se aplica a exigência de conformidade Onvif, que mesmo não sendo uma exigência Anatel, é um padrão utilizado mundialmente.

Solicitamos seguir o que já está sendo exigido no Edital e termo de referencia.

**3. Resposta incompatível com o questionamento apresentado referente aos Itens 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, do Anexo I, do Termo de Referência**



**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ARARAQUARA  
GERÊNCIA DE LICITAÇÃO**

Paço Municipal – Rua São Bento, 840 – 3º Andar - Centro – Cep.14.801-901

Fone: (16) 3301-5066/5256 Site: [www.araraquara.sp.gov.br](http://www.araraquara.sp.gov.br) E-mail: [edital@araraquara.sp.gov.br](mailto:edital@araraquara.sp.gov.br)

A resposta da Prefeitura se concentrou na conformidade dos equipamentos e não abordou a questão específica da exigência da carta do fabricante, fundamental para comprovar a conformidade dos produtos. Reiteramos que a discussão não versa sobre especificações mínimas, mas sim sobre a comprovação de conformidade por meio da documentação exigida.

A exigência da carta do fabricante configura-se como uma restrição desnecessária e desproporcional, dificultando a concorrência e limitar a busca pela melhor proposta para a Administração Pública. Esta exigência, ao não ser devidamente abordada na resposta da Prefeitura, gera contradições e pode restringir indevidamente a participação de licitantes qualificados.

Destacamos que a habilitação de empresas em processos licitatórios deve estar em estrita consonância com os princípios da legalidade, isonomia, competitividade e busca pela proposta mais vantajosa para a Administração.

Diante disso, requeremos a revisão da exigência contida nos itens 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19 e 20 do termo de referência, visando garantir a ampla participação de licitantes capazes de atender às demandas do certame.

Resposta:

A carta do fabricante visa comprovar a exigência de conformidade com NDAA. A declaração do fabricante não restringe, e muito menos é desproporcional, considerando que tais fabricantes de câmeras que estejam em conformidade com NDAA.

Solicitamos seguir e manter com a exigência de conformidade com NDAA e que tal comprovação se dará por declaração do fabricante do dispositivo.

#### **4. Garantia de 36 meses**

Além disso, em relação à garantia dos equipamentos, a resposta fornecida pela Prefeitura de Araraquara/SP carece de esclarecimentos mais detalhados. Não ficou explícito se a cláusula referente aos 36 meses de garantia, mencionada anteriormente, será retirada do edital, considerando a responsabilidade do contratado quanto à substituição imediata de equipamentos defeituosos, independentemente das garantias dos fabricantes.

Requeremos, portanto, informações claras e precisas sobre a definição e aplicabilidade da garantia, a fim de garantir a transparência e adequada compreensão dos termos relacionados à manutenção e substituição dos equipamentos durante o contrato.

Resposta:

A exigência de garantia de 36 meses será retirada do edital. O objeto do edital é locação de equipamentos e serviços, sendo assim, será de responsabilidade da CONTRATADA a substituição imediata de qualquer equipamento que apresente defeito, sem ônus adicionais a CONTRATANTE. Caso o contrato venha a ser prorrogado, tal exigência permanece, inclusive com atualizações dos softwares existentes sempre para a última versão.



**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ARARAQUARA  
GERÊNCIA DE LICITAÇÃO**

Paço Municipal – Rua São Bento, 840 – 3º Andar - Centro – Cep.14.801-901

Fone: (16) 3301-5066/5256 Site: [www.araraquara.sp.gov.br](http://www.araraquara.sp.gov.br) E-mail: [edital@araraquara.sp.gov.br](mailto:edital@araraquara.sp.gov.br)

## **5. FPS e WDR**

Com relação à demanda de atualizações referentes ao FPS (Frames per Second) e WDR (Wide Dynamic Range) para as câmeras, as quais foram consideradas possíveis upgrades mediante solicitação específica, destaca-se, como exposto outrora, que fabricantes nacionais, a exemplo da Intelbras, demonstraram capacidade para prover tais atualizações, embora tais informações não constem nos datasheets.

Conforme esclarecido na resposta da Prefeitura de Araraquara/SP, o cumprimento dos requisitos de FPS e WDR é fundamental, pois são condições mínimas de qualidade.

Questiona-se, porém, se tais exigências são consideradas upgrades, uma vez que não constaram especificamente nos datasheets dos equipamentos, é necessário esclarecer como proceder em tal situação, em que as exigências são consideradas condições mínimas de qualidade, embora não estejam explícitas nos datasheets.

Requer seja esclarecido sobre a forma adequada para garantir o atendimento dessas demandas essenciais, assegurando a conformidade com os requisitos estabelecidos no edital.

Resposta:

As exigências são claras e devem ser atendidas. Caberá aos licitantes comprovarem que o produto proposto atende minimamente ao que esta sendo pedido.

## **6. considerações finais**

A Prefeitura, no âmbito de sua função institucional, detém a responsabilidade fundamental de realizar uma análise minuciosa de todas as informações vinculadas ao processo licitatório. Compete ao órgão público zelar pela rigorosa conformidade das especificações e pela clareza das diretrizes estipuladas no edital, em estrita observância aos princípios basilares da Administração Pública, como a legalidade, transparência e eficiência administrativa.

Essa responsabilidade não apenas implica assegurar a observância estrita da legislação vigente, mas também a verificação criteriosa de todos os elementos que possam impactar os recursos públicos. A análise detalhada visa garantir a idoneidade do processo licitatório, mitigando riscos de irregularidades, prejuízos financeiros ou desvios que possam comprometer os cofres públicos. Dessa forma, é incumbência da Prefeitura adotar medidas diligentes para assegurar que todas as etapas do processo licitatório sejam conduzidas de maneira íntegra, transparente e eficiente, em conformidade com a legislação vigente e visando à proteção dos interesses públicos.

Adicionalmente, em contraposição à resposta fornecida pela Prefeitura de Araraquara/SP, a empresa CCS/Venses declara em seu sítio virtual que a referida Prefeitura figura como um de seus clientes. Tal informação pode ser verificada no endereço eletrônico: <https://www.venses.com.br/nossosclientes>.

Resposta:

Agradecemos as considerações

## **DOS PEDIDOS**

Diante de todo exposto, requeremos:



**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ARARAQUARA  
GERÊNCIA DE LICITAÇÃO**

**Paço Municipal – Rua São Bento, 840 – 3º Andar - Centro – Cep.14.801-901**

**Fone: (16) 3301-5066/5256 Site: [www.araraquara.sp.gov.br](http://www.araraquara.sp.gov.br) E-mail: [edital@araraquara.sp.gov.br](mailto:edital@araraquara.sp.gov.br)**

- 1) a inclusão, de forma clara e específica, no edital dos diversos sites de pesquisa que possuem informações sobre a conformidade desses fabricantes dos protocolos ONVIF (<https://www.onvif.org/conformant-products/>) e NDAA;

Resposta: Já faz parte do edital

- 2) em vista da ambiguidade constante no edital e na resposta à impugnação, requeremos seja realizada uma revisão criteriosa das exigências estabelecidas no edital com relação ao NDAA, considerando os fundamentos jurídicos expostos. A fim de garantir a legalidade, transparência e equidade nos procedimentos licitatórios;

Resposta: Não existe ambiguidade, sendo mantida a exigência de conformidade com NDAA

- 3) requer sejam retiradas as exigências contidas nos itens 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, do anexo I, do termo de referência, especificamente a exigência da apresentação de **carta do fabricante que ateste a autorização da licitante para comercialização e prestação de assistência técnica do produto proposto;****

Resposta: A exigência de carta do fabricante que ateste a autorização da licitante para comercialização e prestação de assistência técnica do produto proposto deve ser mantida, pois comprova a relação formal entre o licitante e o fabricante dos produtos propostos.

- 4) requer seja esclarecido sobre a definição e aplicabilidade da garantia de 36 meses, se permanecerá ou não no edital, a fim de garantir a transparência e adequada compreensão dos termos relacionados à manutenção e substituição dos equipamentos durante o contrato;

Resposta: A exigência de garantia de 36 meses será retirada do edital. O objeto do edital é locação de equipamentos e serviços, sendo assim, será de responsabilidade da CONTRATADA a substituição imediata de qualquer equipamento que apresente defeito, sem ônus adicionais a CONTRATANTE. Caso o contrato venha a ser prorrogado, tal exigência permanece, inclusive com atualizações dos softwares existentes sempre para a última versão.



**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ARARAQUARA  
GERÊNCIA DE LICITAÇÃO**

**Paço Municipal – Rua São Bento, 840 – 3º Andar - Centro – Cep.14.801-901  
Fone: (16) 3301-5066/5256 Site: [www.araraquara.sp.gov.br](http://www.araraquara.sp.gov.br) E-mail: [edital@araraquara.sp.gov.br](mailto:edital@araraquara.sp.gov.br)**

5) requer, por fim, orientações específicas e claras no edital sobre como devem ser apresentados os documentos técnicos, garantindo a adequada descrição e confirmação das características relacionadas ao FPS e WDR, de forma a possibilitar a avaliação precisa do atendimento aos requisitos mínimos de qualidade, conforme preconizado no edital

Adicionalmente, requer-se a disponibilização por meio de cópia do projeto elaborado para dar início à presente licitação, bem como do orçamento destinado à abertura do certame, o qual deve conter informações específicas acerca da marca, modelo e descrição detalhada dos itens a serem adquiridos.

Resposta: Toda comprovação técnica se dará pela apresentação de catálogos técnicos e ou manuais disponibilizados nos sites dos fabricantes e devidamente enviado pelo licitante.

Araraquara, 10 de janeiro de 2.024

**ALEXANDRE POMPONI**

**GCM II - Coordenador Executivo de Segurança Pública**

**EDSON SANTOS DA SILVA**

**Pregoeiro**